

Argentina: Cavallo, galope para o desastre?

JOAQUIM ELÓI CIRNE DE TOLEDO*

1. INTRODUÇÃO

Após a adoção do Plano Cavallo, na Argentina, retornou ao debate econômico brasileiro a idéia da dolarização. O entusiasmo doméstico atual¹ reflete o sucesso do plano argentino. Efetivamente, desde abril a taxa mensal de inflação esteve em franca queda naquele país, ao mesmo tempo em que a economia vigorosamente retomava altos níveis de atividade e emprego. Aparentemente a dolarização seria uma medida simples e óbvia, capaz de efetuar o milagre da estabilização com crescimento, sem traumas.



O objetivo deste artigo é analisar, de forma crítica, a experiência do Plano Cavallo. A análise a seguir aponta para riscos sérios para o plano, que poderão resultar em crise cambial, abandono da taxa fixa de câmbio, crise fiscal e recessão, no futuro próximo. O sucesso apenas aparente do plano, até hoje, faz parte de um ciclo natural de credibilidade-*boom*-recessão-*crise*, passível de explicação através da aplicação de um simples e popular modelo macroeconômico teórico.

Se a análise for fundamentada, apontará os riscos e as inconveniências de um processo de dolarização no Brasil, dadas certas semelhanças estruturais entre as economias dos dois países.

¹ Este artigo foi escrito entre 17/10/91 e 05/11/91. Ele reflete a opinião do autor, porém já à época da adoção do Plano Cavallo, em 1º de abril de 1991. O autor agradece aos participantes de seminários e reuniões na FGV/SP, onde as idéias básicas foram apresentadas. Quaisquer erros e incorreções porventura remanescentes são de inteira responsabilidade do autor.

*Da FIPE/USP - Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas da Universidade de São Paulo.

O artigo está organizado da seguinte maneira. Na próxima seção, esboça-se o referencial básico de análise. Na seção 3, discutem-se as diferentes dinâmicas do modelo, de acordo com o regime cambial. A seção seguinte aplica o modelo à experiência argentina e o artigo é encerrado com alguns comentários.

2. O MODELO

O referencial básico de análise, ou o *framework* teórico, é um modelo macroeconômico simples e popular, amplamente conhecido na literatura econômica². O modelo considera dois tipos de bens, *tradeables* e *non-tradeables*. Há dois equilíbrios (ou objetivos) simultâneos: o do balanço de pagamentos e o da economia doméstica.

2.1 Balanço de pagamentos

A estrutura do Balanço de Pagamentos (BoP) é muito simples. A Balança de Transações Correntes (T) depende simultaneamente da taxa real de câmbio e da demanda agregada doméstica. A Balança de Capitais (BK) depende do diferencial de juros interno e externo (ajustado pela desvalorização esperada, que é uma função da estrutura do BoP).

$$\text{BoP} = T + \text{BK} \quad (1)$$

$$T = T(e, A) \quad (2)$$

$$dT/de > 0, \quad dT/dA < 0$$

$$e = P_t/P_n \quad (3)$$

$$T = E \cdot P^* \quad (4)$$

$$\text{BK} = \text{BK}(r - r^* - \hat{e}); \text{BK}' > 0 \quad (5)$$

onde

BoP = Balanço de Pagamentos

T = Balança de Transações Correntes

BK = Balança de Capitais

e = taxa real de câmbio

P_t = preço doméstico (em moeda nacional) de *tradeables*

P_n = preço doméstico de *non-tradeables*

E = taxa nominal de câmbio (moeda nacional por US\$ 1)

P* = nível nominal de preços internacional

A = demanda agregada doméstica

Equilíbrio no BoP significa, obviamente,

$$\text{BoP} = 0 \quad (6)$$

² Este é o "modelo da economia dependente", originado na literatura australiana sobre comércio exterior, de Wilson (1931), Salter (1959) e Swan (1960, 1963). O leitor interessado encontrará uma clara exposição, bem como extensas referências, em Dornbusch (1980). O modelo aqui apresentado difere do *standard*, pela inclusão do efeito kaleckiano dos salários reais, sobre a demanda agregada, e pela descrição da inflação.

2.2 Equilíbrio doméstico

O equilíbrio no mercado de *non-tradeables* (exclusivamente doméstico) é dado pela equação (7):

$$\begin{aligned} D_n(e, A) &= S_n(e) & (7) \\ \partial D_n / \partial e &> 0; \quad \partial D_n / \partial A > 0; \quad dS_n / de < 0 \end{aligned}$$

onde

D_n = Demanda por *non-tradeables*

S_n = Oferta de *non-tradeables*

Como é óbvio, a demanda por *non-tradeables* varia diretamente com a demanda agregada doméstica e com a taxa real de câmbio (ou seja, o inverso do preço relativo do *non-tradeables*). A oferta, por sua vez, cresce quando aumenta o preço relativo P_n / P_t (ou seja, quando cai a taxa real de câmbio).

2.3 Equilíbrio simultâneo

O Gráfico 1 mostra a solução do modelo. No gráfico, o equilíbrio simultâneo externo-interno é obtido no ponto E.

A curva BoP é o *locus* dos pontos de equilíbrio no BoP. Ela é positivamente inclinada: um aumento na demanda agregada doméstica deteriora a Balança de Transações Correntes; para restabelecer o equilíbrio, é necessária uma taxa real de câmbio mais elevada.

A curva NN, negativamente inclinada, é o *locus* dos pontos de equilíbrio no mercado de *non-tradeables*. Um aumento na demanda agregada doméstica aumenta a demanda por *non-tradeables*; para atingir o equilíbrio, o preço relativo dos *non-tradeables* deve subir (a taxa real de câmbio deve cair).

2.4 Demanda agregada doméstica

Do lado da demanda, é preciso complementar o modelo *standard* com a relação kaleckiana: maiores salários reais aumentam a demanda agregada doméstica. Salários reais, por sua vez, são uma função inversa da taxa real de câmbio.

$$A = A(\omega); \quad A' > 0 \quad (8)$$

$$\omega = W/P \quad (9)$$

$$P = P_t \cdot P_n \quad (10)$$

$$P_n = (1 + \theta) W/a \quad (11)$$

onde

ω = salário real
 P = nível geral (doméstico) de preços
 W = salário nominal
 ϑ = *mark-up*
 a = produtividade marginal física do trabalho

Dado o *mark-up* doméstico (para bens *non-tradeables*) e a produtividade do trabalho, está fixado o salário-produto, em termos de *non-tradeables*. Nesse caso, o que ocorrer com o preço relativo de *non-tradeables/tradeables* também ocorrerá com o salário-produto, em termos de *tradeables*. Assim, uma redução da taxa real de câmbio aumentará o salário real: sobe o preço de *non-tradeables*, em termos de *tradeables* e, logo, sobe o salário-produto, em termos de *tradeables*.

$$\omega = \omega(e); \omega' < \vartheta \quad (12)$$

A equação (12), como é óbvio, é resultante das equações (9), (10) e (11).

Finalmente, temos:

$$A = A(\omega(e)) = A(e); A' < \vartheta \quad (13)$$

Assume-se, realisticamente, que apesar do efeito positivo da redução de taxa real de câmbio sobre os salários reais e, logo, sobre a demanda doméstica, o mercado de *non-tradeables* tem um ponto de equilíbrio. Graficamente, isso significa que a curva que relaciona demanda agregada doméstica e taxa real de câmbio (AA) é mais (negativamente) inclinada que a curva NN. (Ver Gráfico 2.)

2.5 Inflação

A inflação é gerada pela pressão de custos salariais (dados o *mark-up* e a produtividade). Como a curva NN é o *locus* dos pontos de equilíbrio no mercado de *non-tradeables*, é também o *locus* de pontos tais que o salário nominal esteja estável, ou seja:

$$\dot{W} = \vartheta, \text{ ao longo de NN} \quad (14)$$

O comportamento sindical é descrito pela equação (15):

$$\dot{W} = \dot{W}(\omega, u); \quad \partial \dot{W} / \partial \omega < 0, \quad \partial \dot{W} / \partial u < \vartheta$$

onde

$$\omega = d\dot{W}/dt = \text{variação nominal de salários, no tempo.}$$

Em outras palavras, quanto menor o salário real, maior a pressão sindical e, logo, maiores serão os aumentos nominais de salários e, então, a inflação. Por outro lado, quanto maior o desemprego, menor a pressão salarial (menor a inflação). Logo,

descendo ao longo de NN, temos simultaneamente zero inflação ($\omega = 0$, por construção de NN) e maior nível de atividade econômica.

2.6 Atividade econômica

Realisticamente, assume-se que a produção de *tradeables* requer tempo. Ou seja, o nível de atividade no setor *tradeables* é pouco afetado pela taxa real de câmbio, no curto prazo, aumentando a resposta positiva, a médio/longo prazos.

Em termos gráficos, isso significa que, ao longo da curva AA, o nível de atividade é crescente.

No Gráfico 3, y^* é aquele nível de renda compatível com inflação-zero, e com o nível de demanda doméstica A^* , quando $\omega = \omega^* = \omega(e^*)$, e $A = A^* = A(\omega^*)$

Pelas hipóteses acima, a curva $y^* y^*$ é mais inclinada do que a curva AA.

3. DINÂMICA E REGIMES CAMBIAIS

A dinâmica da economia, neste modelo, depende do regime cambial: taxa “fixa” de câmbio ou taxa flutuante. O regime de taxa fixa implica a determinação da taxa real de câmbio, pelo equilíbrio doméstico. Simetricamente, o regime de taxa flutuante implica a determinação da taxa real de câmbio, pelo equilíbrio do BoP.

3.1 Taxas flutuantes

No regime de taxa flutuante, o BoP está permanentemente equilibrado (ou seja, a economia encontra-se sempre sobre a curva $\text{BoP} = 0$). No Gráfico 4, as setas indicam a dinâmica da taxa real de câmbio e do nível de demanda agregada doméstica.

A dinâmica da demanda agregada doméstica é simples e comum a ambos os regimes cambiais. Considere-se um ponto abaixo e à esquerda da curva AA, como o ponto B, no Gráfico 4. Nesse ponto, a demanda agregada efetiva é inferior àquela correspondente à demanda “de equilíbrio” (por construção, sobre a curva AA). Dados o salário real (ou seja, dada a taxa real de câmbio) e a política fiscal, a demanda só pode ser mais baixa se o nível de atividade e de renda for inferior ao de equilíbrio. Ou seja, existe excesso de demanda, e a atividade econômica (a renda) está se expandindo. Pelo efeito sobre o consumo, a demanda agregada também se expandirá, mas em menor proporção (pois aumenta a poupança, como é óbvio). Logo, a partir do ponto B, a demanda cresce, até atingir a curva AA. Simetricamente, à direita e acima de AA, a demanda se contrai (pois cai a atividade, pelo excesso de oferta agregada).

A dinâmica da taxa real de câmbio, por outro lado, é simples e óbvia. Sob um regime de câmbio flutuante, qualquer situação de déficit “incipiente” (ou potencial) leva à imediata desvalorização cambial. Ou seja, acima e à esquerda da curva BoP, a taxa real de câmbio cai (aprecia-se). Simetricamente, abaixo de BoP, a taxa sobe (deprecia-se). Com o rápido ajuste do mercado de ativos, a economia estará “sempre”

sobre $BoP = 0$. O ponto de equilíbrio da economia, então, será o ponto EE (de equilíbrio externo).

Na realidade, a afirmação acima deve ser qualificada. É preciso levar em conta os efeitos da mudança da taxa de câmbio sobre a Balança de Capitais. Fora do ponto EE, há expectativa de apreciação ou depreciação cambial; logo, haverá movimentos endógenos de capital, que deslocam a curva $BoP = 0$. A posição final da curva não é afetada, quando o ajuste é atingido, mas o caminho de aproximação do equilíbrio será fora de $BoP = 0$ (como o caminho SS, no Gráfico 5).

A curva SS fica acima do $BoP = 0$, à esquerda do ponto EE, e abaixo daquela curva, à direita de EE (ou seja, SS passa por EE e é menos positivamente inclinada que a curva $BoP = 0$).

À esquerda de EE, a taxa de câmbio está abaixo do equilíbrio de longo prazo (EE); logo, haverá uma depreciação real esperada (tanto maior quanto menor for a taxa real de câmbio). A expectativa de desvalorização real induz à fuga de capitais (há muita demanda pelo ativo “dólar”), requerendo um superávit compensatório na Balança de Transações Correntes. Logo, a taxa real de câmbio tem de estar acima de BoP . Simetricamente, à direita de EE se espera uma apreciação real, logo há entrada de capitais, que financia o déficit em transações correntes.

O ponto EE, portanto, indica a posição final da economia. Neste ponto, o BoP está equilibrado e a Balança de Transações Correntes ajustada ao fluxo “natural” de capitais (compatível com a estabilidade da taxa real de câmbio). Do lado doméstico, porém, não há equilíbrio. A demanda agregada é igual à oferta agregada, é verdade; mas o nível de salário real é muito baixo, dados os níveis de atividade e emprego, para obter estabilidade de salários e preços (ou seja, está-se à esquerda da curva de Phillips de longo prazo). Obviamente, há inflação e, com expectativas, aceleração inflacionária.

O equilíbrio de demanda, renda, salário real, taxa real de câmbio e BoP , então, é obtido às custas do equilíbrio do nível de preços, sob um regime de taxas de câmbio flutuantes.

3.2 *Taxas fixas*

No regime de taxas (nominais) fixas de câmbio, a dinâmica da taxa real de câmbio é comandada pela situação doméstica, ou seja, pela curva NN. No Gráfico 6, as setas indicam as forças dinâmicas. Acima e à direita de NN, o salário real é baixo demais, dado o nível de atividade, para haver estabilidade de salários/preços. Os salários estarão subindo e, com eles, os preços de *non-tradeables*. Dada a taxa de câmbio, o preço relativo P_t/P_n estará caindo. Simetricamente, abaixo e à esquerda de NN, a taxa real de câmbio tenderá (talvez, muito lentamente) a subir, pela **deflação** doméstica.

O ponto de “equilíbrio” final da economia será o ponto ED.

Nessa situação, as variáveis reais são estáveis e não há inflação. No entanto, há um déficit no BoP , o que torna o “equilíbrio” obviamente instável, e temporário. Cedo ou tarde, a autoridade cambial deverá redirecionar o instrumento cambial para a obtenção do equilíbrio do BoP , deslocando a economia para EE (provocando recessão e, simultaneamente, aceleração inflacionária).

4. CAVALLO, GALOPE PARA O DESASTRE

O *framework* de análise acima esboçado permite uma análise do Plano Cavallo e de seus riscos. Antes dele, a economia argentina era caracterizada³ por:

- equilíbrio
- baixo nível de atividade
- “baixos” salários reais (relativamente aos níveis desejados pelos sindicatos)
- aceleração inflacionária, com pressão sindical/ trabalhista.

Claramente, a economia argentina estava no ponto EE: equilíbrio externo com desequilíbrio doméstico.

Após o Plano Cavallo, a Argentina experimenta os seguintes desenvolvimentos:

- inflação inicial alta, e em queda progressiva
- aumento de salário real
- redução da taxa real de câmbio
- deterioração da Balança de Transações Correntes
- *boom* de demanda e atividade doméstica, que viabiliza a redução do déficit fiscal.

O Gráfico 7 apresenta a evolução da economia argentina, após o Plano Cavallo, em termos estabilizados: caminha-se de EE para ED. Como mostra o Gráfico 7, o nível de atividade cresce, de y para y^* .

A análise acima mostra que, dada a situação da economia argentina anterior ao Plano Cavallo, a economia estava efetivamente em um ponto como EE. Ou seja, havia efetivamente um desequilíbrio inflacionário em termos de salário real (“conflito distributivo”). Nesse caso, então, a situação atual é caracterizada pelo equilíbrio doméstico, mas com iminente crise cambial⁴.

A crise cambial ainda não ocorreu porque, transitariamente, o ganho de credibilidade pública no governo induziu a um processo de entrada de capitais, ajudado por taxas de juros superiores às internacionais. A paulatina redução dos juros, juntamente com a deterioração da Balança de Transações Correntes (que sinaliza uma desvalorização real futura), eventualmente provocará uma mudança na Balança de Capitais.

Simultaneamente, o *boom* econômico estará se revertendo, pela redução de atividade no setor *tradeables*, devido à apreciação da taxa real de câmbio. Isso implicará queda da receita fiscal e, logo, redução da credibilidade na manutenção da própria taxa fixa de câmbio.

A combinação de recessão, déficit público e déficit comercial certamente levará à expectativa de desvalorização cambial real, detonando um clássico processo de corrida às reservas. Quando isso ocorrer, a paridade fixa terá de ser abandonada, destruindo-se a estabilidade doméstica.

³ Damill et al. (1992) apresentam uma rica coleção de dados sobre a economia argentina antes e após a adoção do Plano Cavallo.

⁴ A associação entre (i) taxa flutuante de câmbio, e a dicotomia equilíbrio externo/desequilíbrio doméstico e (ii) taxa fixa de câmbio e a dicotomia desequilíbrio externo/equilíbrio interno também aparece em Franco (1991), mas a partir de um referencial teórico diferente. O *paper* de G. Franco não era conhecido pelo autor quando da elaboração do presente artigo.

5. CONCLUSÕES

Este artigo mostra os riscos do Plano Cavallo: crise cambial, déficit público e reaceleração inflacionária, acompanhados de queda de salários real e recessão. A análise da economia argentina aqui esboçada utiliza, de forma proposital, um *framework* tradicional e simples de análise econômica, que torna evidente que o Plano Cavallo foi uma opção de altíssimo risco.

Este artigo tem um segundo objetivo. Identifica-se, como uma das características básicas da economia argentina, um conflito distributivo: salários reais baixos, sindicatos fortes e mercados com baixo grau de concorrência. É imediata a semelhança com a economia brasileira. Logo, é razoável extrapolar as previsões de fracasso do Plano Cavallo para tentativas semelhantes no Brasil. Vê-se, assim, por que a dolarização representaria um programa de alto risco em nosso país.

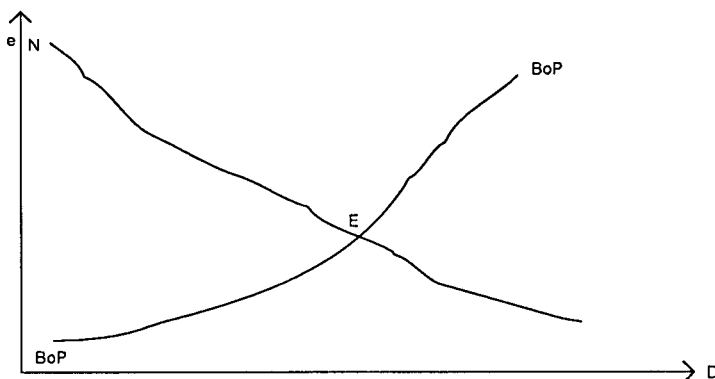
A conclusão final é simples. Não há truques ou mágicas capazes de eliminar o processo hiperinflacionário em economias subdesenvolvidas e conflituosas, como a Argentina e o Brasil.

Somente um programa abrangente de reformas estruturais⁵ poderá lograr a estabilidade de preços. Tais programas requerem duas bases políticas: um pacto/acordo político-social e reformas institucionais. Seus objetivos devem ser duplos:

- uma ampla reforma fiscal, envolvendo a redução do déficit público, a renegociação de dívidas, a reestruturação tributária, a realocação de gastos públicos e o aumento da eficiência estatal;
- a viabilização da redistribuição de renda, através do aumento da renda real dos assalariados, através de ganhos de produtividade, do aumento do grau de concorrência (para reduzir *mark-ups*) e de ganhos fiscais.

Sem tais reformas, nossas economias continuarão vivendo processos hiperinflacionários, oscilando e regredindo ao longo do tempo, em uma seqüência de choques e experimentos fadados ao fracasso.

GRÁFICO 1



⁵ A opinião do autor sobre as causas do processo inflacionário e as reformas estruturais para alcançar a estabilização pode ser encontrada nos artigos citados nas referências.

GRÁFICO 2

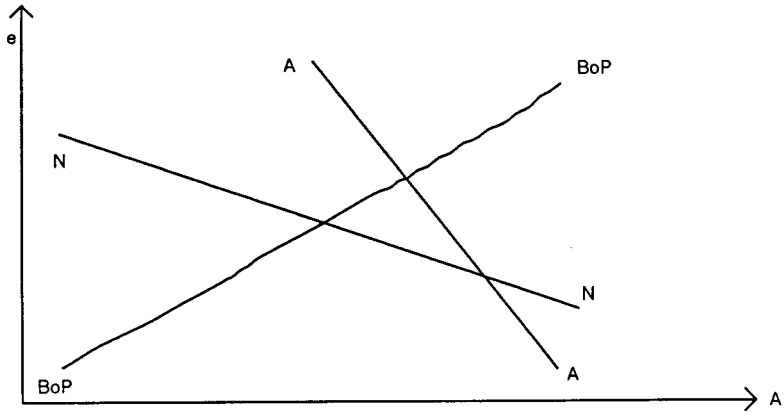


GRÁFICO 3

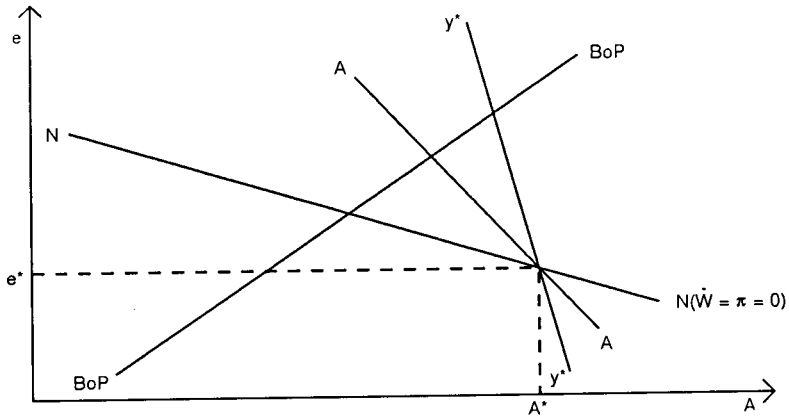


GRÁFICO 4

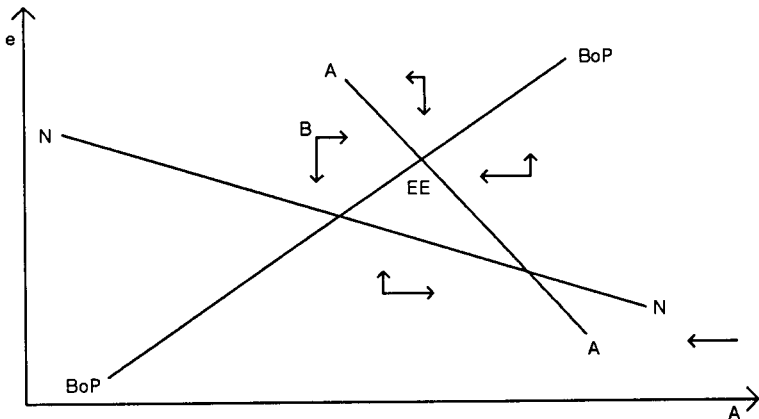


GRÁFICO 5

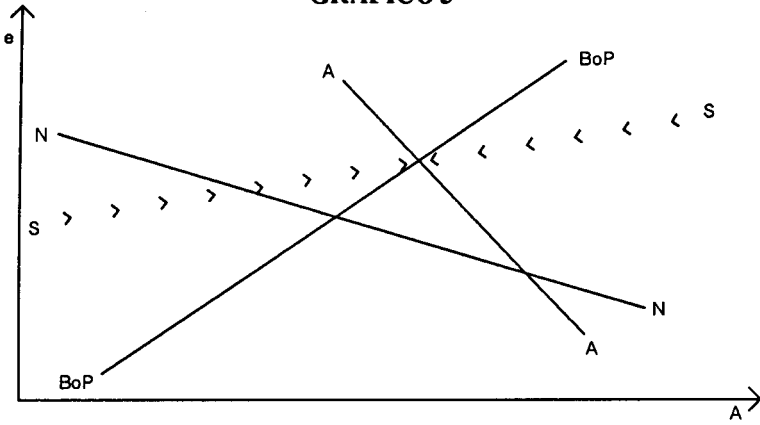


GRÁFICO 6

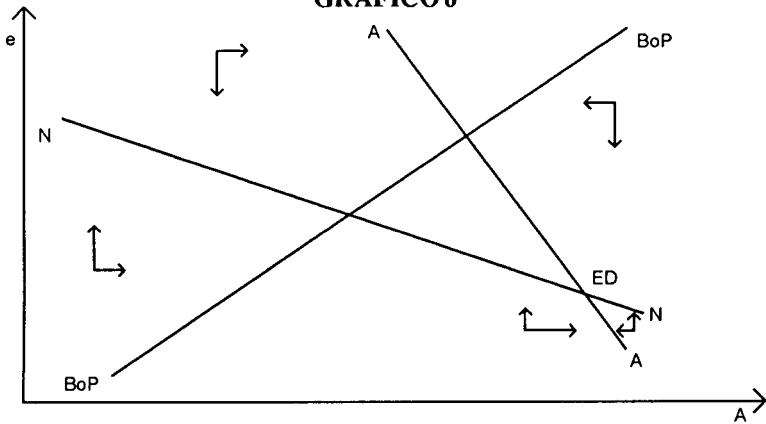
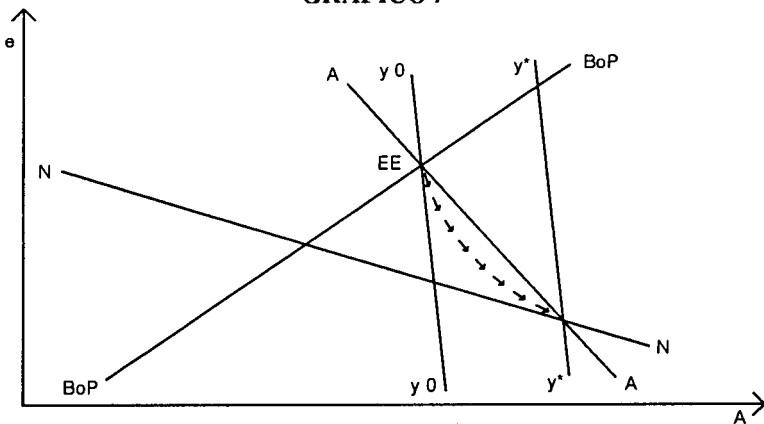


GRÁFICO 7



REFERÊNCIAS

- CIRNE DE TOLEDO, J. E. (1988a). "Indexação e hiperinflação". *Informações FIFE* no.96, abril/maio, 1988: 10-12.
- CIRNE DE TOLEDO (1988b). "Dívida, juros, déficit e inflação". Seminário sobre Inflação e Política de Estabilização: Brasília, novembro, 1988.
- CIRNE DE TOLEDO (1991a). "Preços relativos e inflação" (mimeo). FIFE/USP, fevereiro, 1991.
- CIRNE DE TOLEDO (1991b). "Programa e planos de estabilização na administração Collor: o sucesso nos fracassos". IEA/USP, abril, 1991.
- CIRNE DE TOLEDO (1992a). "Brasil - reformas estruturais: notas preliminares para o Fórum Capital-Trabalho" (mimeo). IEA/USP, janeiro, 1992.
- CIRNE DE TOLEDO (1992b). "Recessão e aceleração inflacionária" (mimeo). FIFE/USP, janeiro, 1992.
- DAMILL, Mario et al. (1992). "La evolución de la economía argentina a partir del Plan de Convertibilidad". CEDES: Buenos Aires, janeiro, 1992.
- DORNBUSCH, R. (1980). *Open economy macroeconomics*. Basic Books/Nova York, 1980. (Cap. 6, especialmente págs. 97-108).
- FRANCO, G. (1991). "Dolarização: mecanismos, mágicas e fundamentos". PUC/RIO, agosto, 1991.
- SALTER, W. (1959). "Internal and external balance: the role of price and expenditure effects." *Economic Record* 35, págs. 226-238.
- SWAN, T. (1963) "Longer run problems of the balance of payments", *The Australian economy: a volume of readings*, in ARNDT, H. & CORDEN, M. (orgs.), Melbourne, Australia: Cheshire Press.
- WILSON, R. (1931). *Capital imports and the terms of trade*. Melbourne, Austrália. Melbourne University Press.

ABSTRACT

This paper analyses the latest stabilization effort in Argentina, the Cavallo Plan (named after its mentor, Domingo Cavallo). The analytical framework is the tradeable - non tradeable textbook model, a.k.a. the dependent economy model, from the Australian trade literature. The model is extended to include the effect of real wages on aggregate demand, and therefore on activity. A Phillips — curve description of inflation is also added. It is shown that, by moving from a floating to a fixed-exchange rate regime, the Argentinian economy attained domestic equilibrium, at the cost of BoP equilibrium. The paper shows that the ensuing trade deficit may lead to a classical run on reserves, forcing the return to floating exchange rates. In the process, the economy will go through a complete economic cycle, returning to inflation.